

UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI MODENA E REGGIO EMILIA

FACOLTA' DI ECONOMIA MARCO BIAGI

**CORSO DI LAUREA IN MANAGEMENT INTERNAZIONALE -
IMPRESE E MERCATI INTERNAZIONALI**

**Effetti della tutela dell'ambiente sulla salute:
Svezia e Italia a confronto**

**RELATORE
PROFESSORESSA MARGHERITA RUSSO**

**LAUREANDA
JESSICA BASILIANA**

ANNO ACCADEMICO 2008-2009

ABSTRACT

La tesi è stata elaborata con lo scopo di vedere in che misura le politiche di tutela ambientale influiscono sul sistema di welfare e portano benefici in termini di qualità di vita all'intera popolazione. Per rispondere a questa domanda si è impiegata, oltre allo studio teorico delle politiche ambientali esistenti e del sistema sanitario come parte delle politiche di welfare nazionali, anche un'approfondita analisi comparata di Svezia e Italia. La scelta è ricaduta sulla Svezia, esempio di eccellenza di una relazione positiva fra ambiente e welfare, e sull'Italia, Paese dove il connubio delle due politiche è meno consolidato e i risultati meno efficaci. La tesi si compone di tre parti: le prime due illustrano le normative a tutela dell'ambiente e le diverse strutture sanitarie presenti nei paesi dell'UE, con approfondimenti su Svezia e Italia. La terza ed ultima parte è incentrata sull'analisi delle **politiche ambientali e sanitarie** nella **Contea di Jonkoping** e nella **Provincia di Modena**.

Per l'Italia si è scelta la provincia di Modena perché è localizzata in una delle regioni più avanzate del Paese dal punto di vista economico, ha un sistema di welfare e di tutela ambientale molto sviluppati e costituisce un modello per molte altre regioni del Paese.

Per la Svezia invece si è analizzata la Contea di Jonkoping che presenta diversi elementi comparabili con Modena: entrambi sono territori fortemente industrializzati, con numerose piccole-medie imprese e una forte specializzazione nell'industria meccanica e sono accumulate da un sistema sanitario e una tutela dell'ambiente molto efficienti. Il confronto fra le due aree è stato svolto esaminando le azioni intraprese da ciascun territorio per rispondere agli obiettivi ambientali e di assistenza sanitaria, e sono stati valutati infine i risultati conseguiti. Per la Provincia di Modena si è consultata la documentazione fornita dall'ARPA, l'Agenzia regionale per la prevenzione e l'ambiente, e si è descritto quanto è stato intrapreso a livello provinciale; invece per la contea di Jonkoping si sono reperite informazioni sia dalla documentazione disponibile on line nei siti web dedicati, che dai report e dai bilanci reperiti in loco nel corso di un soggiorno nel capoluogo della contea. Per supportare l'esistenza del legame fra queste due politiche, si sono considerate le condizioni di salute percepite dalla popolazione. Per la Provincia di Modena si sono impiegati dati e statistiche elaborati dall'ARPA e relativi al periodo 2004-2009, mentre per la Contea di Jonkoping sono stati utilizzati i dati dei report annuali 2006-2009 elaborati dal Consiglio di Contea. Tale documentazione, relativa ad un orizzonte temporale di medio-lungo periodo (1990-2006), rileva che, a fronte di un ambiente esterno più sano e di un livello assistenziale presente e capillare, le condizioni di salute della popolazione risultano migliori.

Più in particolare nella prima parte in tema ambientale vengono illustrate le decisioni internazionali, sulle politiche di tutela ambientale. Viene poi approfondito quanto intrapreso in Svezia e in Italia, evidenziando la scarsa linearità tra le decisioni internazionali e l'implementazione delle politiche nazionali. In questa parte sono descritti, da un lato, gli obiettivi ambientali definiti dai principali trattati internazionali e, dall'altro lato, si è esaminato quanto realizzato in Svezia e in Italia: ne è emerso un quadro molto articolato, dove i buoni propositi internazionali sono stati spesso disattesi da politiche nazionali inadeguate. Nella seconda parte della tesi si esaminano le politiche di welfare e, in particolare, l'articolazione del sistema sanitario come parte integrante. Si sottolinea l'organizzazione e le tipologie di finanziamento del sistema sanitario presenti a livello comunitario, con un'attenzione particolare a quelle esistenti in Svezia e in Italia. La comparazione è stata focalizzata sulla decentralizzazione delle competenze dallo stato agli enti intermedi e sul coordinamento presente fra essi; si evidenzia quindi il buon livello di cooperazione fra le istituzioni presente

in Svezia e quello più debole rilevato in Italia. Nella terza parte si approfondisce l'analisi, esaminando l'applicazione di politiche ambientali e sanitarie nella Contea di Jonkoping e nella Provincia di Modena: si considerano sia i provvedimenti intrapresi per tutelare il territorio che la struttura organizzativa del sistema sanitario riportando, a conclusione del lavoro, i dati sulle condizioni di salute e sulla qualità di vita della popolazione. Dai risultati ottenuti si evince che in entrambe le aree c'è una **speranza di vita** alta e superiore alla media nazionale e nel periodo 1990-2006 si è registrata una **diminuzione dei decessi provocati da malattie legate alla qualità dell'ambiente circostante** (cardiovascolari, respiratorie, tumori ai polmoni); complessivamente, la qualità della vita della popolazione è più che discreta, grazie anche alla **diffusione di buone norme comportamentali**, come la pratica dell'esercizio fisico, una buona alimentazione e una riduzione della dipendenza da alcool, droghe e tabacco. Inoltre l'offerta del servizio sanitario di prestazioni adeguate è in linea con le aspettative della popolazione. **La differenza è legata alla percezione delle politiche ambientali**. La popolazione della provincia, differentemente da quella della contea, ritiene che i provvedimenti adottati per la tutela ambientale siano insufficienti ed inadeguati; tuttavia se si analizzano i risultati finali conseguiti in termini di miglioramenti delle condizioni di salute, non si notano differenze di rilievo nelle due aree esaminate. Se ne evince pertanto che la percezione della popolazione sulle politiche ambientali intraprese potrebbe essere distorta rispetto alla situazione realmente rilevata. Gli esiti della ricerca inducono a ritenere che anche l'opinione pubblica è un elemento non secondario nella definizione del quadro conoscitivo della qualità ambientale della provincia. Alla luce di quanto esposto ritengo sarebbe utile intervenire su questo fronte per migliorare il quadro complessivo, aspetto su cui probabilmente si è già intervenuti nella contea di Jonkoping, dove non si rilevano discordanze fra i risultati effettivamente conseguiti e la percezione rilevata dalla popolazione.

Per maggiori informazioni: dott.ssa Basiliana Jessica

jessica.basiliana@libero.it

Bibliografia

Archivio Osvaldo Piacentini (2008 a) "Tra il dire e il fare. Notiziario dell'archivio Osvaldo Piacentini. Tomo I" Reggio Emilia, editore tipografia Nero Colore

Archivio Osvaldo Piacentini (2008 b) "Tra il dire e il fare. Notiziario dell'archivio Osvaldo Piacentini. Tomo II" Reggio Emilia, editore tipografia Nero Colore

Arpa (dvd 2008), "Annuario regionale dei dati ambientali edizione 2007"

Ascoli, Ugo (2008), "Governare il welfare a livello locale: una nota su politica, burocrazia e coalizioni di interessi" dalla rivista trimestrale "*La rivista delle politiche sanitarie*" (luglio-settembre 2008), pp. 179-186.

Assessorato Difesa del Suolo e dell'Ambiente della Provincia di Modena (1992 a) "Relazione sullo stato dell'ambiente nella provincia di Modena, Il volume" Modena, edizione Coptip

Assessorato Difesa del Suolo e dell'Ambiente della Provincia di Modena (1997 b) "2° Relazione sullo stato dell'ambiente nella provincia di Modena" Modena, edizione Mucchi

Baldini, Massimo e Bosi, Paolo e Silvestri, Paolo (2004), "La ricchezza dell'equità: distribuzione del reddito e condizioni di vita in un'area ad elevato benessere" Bologna, edizione Il Mulino

Bettini, Virginio (1995), "L'impatto ambientale: tecniche e metodi" Napoli, editore Cuen Srl

Bevilacqua, Piero (2008), "Misera dello sviluppo" Roma-Bari, editori Laterza

Bologna, Gianfranco (2005), "Manuale della sostenibilità. Idee, concetti, nuove discipline capaci di futuro" Milano, edizioni Ambiente

Brenna, Antonio (2008 a) "Qualità dell'assistenza sanitaria: panorama generale" dalla rivista trimestrale "*Quaderni di sanità pubblica: assicurare la qualità dell'assistenza sanitaria nell'Unione Europea*" (settembre 2008), pp. 19-30

Brenna, Antonio (2008 b) "Qualità delle strategie di cura nell'Unione Europea" dalla rivista trimestrale "*Quaderni di sanità pubblica: assicurare la qualità dell'assistenza sanitaria nell'Unione Europea*" (settembre 2008), pp.31-50

Brenna, Antonio (2008 c) "Politiche per promuovere la qualità dell'assistenza sanitaria negli stati membri dell'UE" dalla rivista "*Quaderni di sanità pubblica: assicurare l'assistenza sanitaria nell'UE*" (dicembre 2008), pp 17-18, 47-50 e 89-93

Bulgarelli, Vanni e Mazzeri, Catia (2009), "La città e l'ambiente: le trasformazioni ambientali a urbane a Modena nel 900" Modena, editore APM

Cencic, Vanja e Jodice, Roberto e Tomasinsig (2009), "Il pacchetto clima, la pianificazione energetica e il ruolo degli enti locali" dalla rivista trimestrale "*Ambiente, Risorse e Salute*" (gennaio-marzo 2009), pp 41-46

Cianciullo, Antonio (2009 a) "Entro il 2050 gas serra ridotto del 50%: intesa sul clima, ma Cina ed India frenano" dal quotidiano *"La Repubblica"* (9-luglio 2009), p.7

Cianciullo, Antonio (2009 b) "Clima, ecco perché il piano non basta" dal quotidiano *"La Repubblica"* (10-luglio 2009), p.4

Costa, Giuseppe e Cislighi, Cesare (2008), "L'equità nella salute e nella sanità in Italia dopo trent'anni di servizio sanitario nazionale" dalla rivista trimestrale *"La rivista delle politiche sanitarie"* (ottobre-dicembre 2008), pp 159-171

Eriksson, Eva (2009), "Sweden's environmental objectives and a summary of the environmental objectives council's progress report" pdf dal sito web <http://www.Jonkoping.se>

Fattore, Giovanni (2008), "Politica, aziende, professionisti e pazienti: trent'anni di governo del servizio sanitario nazionale" dalla rivista trimestrale *"La rivista delle politiche sanitarie"* (ottobre-dicembre 2008), pp. 173-181

Ferrera, Maurizio (2008), "Dal welfare state alle welfare regions: la riconfigurazione spaziale della protezione sociale in Europa" dalla rivista trimestrale *"La rivista delle politiche sanitarie"* (luglio-settembre 2008), pp.17-45

Fiorani, Giuseppe (1995), "Modena e le medie città d'Europa: uno studio sui vantaggi localizzativi" Modena, editore il Comune di Modena

Fondazione Mario del Monte (2007), "Rapporto 2006: la sostenibilità dello sviluppo in area vasta. Indicatori, scenari di medio periodo (2014) e politiche pubbliche" Modena, edizione Coptip

French, Hilary (2000), "Ambiente e globalizzazione: le contraddizioni tra neoliberalismo e sostenibilità" Milano, edizioni Ambiente

Grilli, Roberto e Rebba, Vincenzo (2008 a) "Il servizio sanitario nazionale compie trent'anni: lunga vita al servizio sanitario nazionale" dalla rivista trimestrale *"La rivista delle politiche sanitarie"*(ottobre-dicembre 2008), pp.151-152

Grilli, Roberto e Rebba, Vincenzo (2008 b) "Spunti per le politiche sanitarie dal Libro Verde sul futuro del modello sociale" dalla rivista trimestrale *"La rivista delle politiche sanitarie"* (luglio-settembre 2008), pp.101-102

Kazepov, Yuri e Baeberris, Eduardo (2008), "La dimensione territoriale delle politiche sociali in Europa: alcune riflessioni sui processi di rescaling e governance" dalla rivista trimestrale *"La rivista delle politiche sanitarie"*(luglio-settembre 2008), pp.51-73

La Camera, Francesca (2003), "Sviluppo sostenibile: origini, teoria e pratica" Roma, editori Riuniti

Lecconi, Stefano (2008), "Italia. Ssn e servizi sanitari regionali:disavanzi ed equità" dalla rivista trimestrale *"La rivista delle politiche sanitarie"*(luglio-settembre 2008), pp.115-146

Lindqvist, Christina (2009), " How are engineering? Green key 2009" pdf dal sito web <http://miljomal.se>

Logli, Paolo (2008), "La politica industriale dell'Unione Europea" dalla rivista bimestrale "*Economia e Ambiente*" (maggio-agosto 2008), pp 7-13

Matteoli, Altero (2005), "L'entrata in vigore del protocollo di Kyoto" dalla rivista bimestrale "*Economia e Ambiente*" (gennaio-aprile 2005), pp 10-11

Mc Carthy, Kevin (2008), "Introduzione 1:l'esperienza dell'Europa" dalla rivista trimestrale "*Quaderni di sanità pubblica: assicurare la qualità dell'assistenza sanitaria nell'Unione Europea*" (settembre 2008), pp.11-12

Molesti, Romano (2008), "Nuove frontiere dell'economia ambientale" dalla rivista bimestrale "*Economia e Ambiente*"(settembre-ottobre 2008), pp 7-18

Moriani, Gianni (2001), "Manuale di ecocompatibilità" Venezia, editori Marsilio

Muraro, Gilberto e Rebba, Vincenzo (2008), "Il finanziamento della sanità nei paesi Ocse:struttura e dinamica" dalla rivista trimestrale "*La rivista delle politiche sanitarie*" (luglio-settembre 2008), pp.121-131

Napolitano, Giorgio (2008), "Tutela dell'ambiente e sviluppo economico" dalla rivista bimestrale "*Economia e Ambiente*" (novembre-dicembre 2008), pp 3-6

Neri, Stefano (2008), "Italia. La costruzione dei servizi sanitari regionali e la governance del sistema sanitario" dalla rivista trimestrale "*La rivista delle politiche sanitarie*" (luglio-settembre 2008), pp.97-113

Nigro, Vincenzo (2009), "Addio G8, nasce il G14 ma sul clima l'accordo è debole" dal quotidiano "*La Repubblica*" (10-luglio 2009), p.2

Onetti, Alberto (1997), "Il processo di riforma della sanità in Svezia: competizione, decentramento e privatizzazione" Pavia, editrice Pime

Pavolini, Emmanuele (2008), "Governance regionali: modelli e stime di performance" dalla rivista trimestrale "*La rivista delle politiche sanitarie*" (luglio-settembre 2008), pp.149-177

Prestigiacomò, Stefania (2008), "Coniugare lo sviluppo" dalla rivista bimestrale "*Economia e Ambiente*" (settembre-ottobre 2008), pp 3-6

Rovera, Beppe (2001), "Ambiente Italia: il paese com'è" Roma, editoria Periodica e Libreria

Taino, Danilo (2009), "Patto sul clima: metà emissioni entro il 2050" dal quotidiano "*Il Corriere della sera*"(9-luglio 2009), p.6

Tacchi, Enrico Maria (2004), "Sostenibilità ambientale e partecipazione. Modelli applicativi ed esperienze di Agenda 21 locale in Italia" Milano, editore Franco Angeli

Zamberlan, Stefano (2008 a) "Emilia-Romagna: più competitività con la salvaguardia della natura" dalla rivista bimestrale "*Economia e Ambiente*" (novembre-dicembre 2008), pp 42-45

Zamberlan, Stefano (2008 b) "L'Emilia Romagna premiata per la raccolta differenziata" dalla rivista bimestrale "Economia e Ambiente" (novembre-dicembre 2008), pp 45-47

Riferimenti web

1. <http://www.arpa.emr.it/>: sito ufficiale dell'ARPA, azienda regionale per la prevenzione e l'ambiente della regione Emilia Romagna
2. <http://www.ausl.mo.it/dsp>: sito ufficiale dell'azienda USL, dipartimento di sanità pubblica di Modena
3. <http://www.jonkoping.se>: sito ufficiale della città di Jonkoping
4. <http://www.jonkoping.se/miljo>: link del sito ufficiale della città di Jonkoping sulle politiche ambientali adottate
5. <http://www.jonkoping.se/toppmeny/miljo/klimatochenergi/energioklimatprogram.4.7ffdd9f411f37a3b6b8800013602.html>: pagina relativa alle strategie adottate nel comune di Jonkoping per quel che attiene l'implementazione delle politiche ambientali
6. <http://www.jonkoping.se/toppmeny/miljo/miljoprogramochpolicy/miljoprogram.4.328e11001185aa4c65980008788.html>: pagina inerente le strategie adottate nel comune di Jonkoping per quel che attiene l'implementazione delle politiche ambientali
7. <http://www.lj.se>: sito ufficiale dei centri di assistenza sanitaria della contea di Jonkoping
8. <http://www.lj.se/qulturum>: link del sito ufficiale dei centri di assistenza sanitaria della contea di Jonkoping sul dipartimento di R&D dei centri di assistenza primaria della contea
9. <http://www.lj.se/ryhov>: link del sito ufficiale del centro di assistenza sanitaria della contea di Jonkoping sull'organizzazione ospedaliera della contea
10. <http://www.lst.se/lst/en/>: sito ufficiale della Svezia sulle le competenze amministrative e le politiche delle unità territoriali
11. <http://www.miljomal.se>: sito ufficiale della contea di Jonkoping con il portale relativo agli obiettivi ambientali che il territorio si è prefissato di raggiungere
12. <http://www.regionjonkoping.se>: sito ufficiale sulle competenze amministrative nella contea di Jonkoping
13. <http://www.sos.se>: national board of health and welfare
14. <http://www.svezia.cc/sanita-insvezia.html>: pagina web sul funzionamento della sanità a livello nazionale.